

盐城市交通控股集团有限公司

2026 年跟踪评级报告

联合资信评估股份有限公司
China Lianhe Credit Rating Co.,Ltd.

专业 | 尽责 | 真诚 | 服务

信用评级公告

联合〔2026〕6422号

联合资信评估股份有限公司通过对盐城市交通控股集团有限公司主体及其相关债券的信用状况进行跟踪分析和评估,确定维持盐城市交通控股集团有限公司主体长期信用等级为 AA^+ , 维持“26 盐城交通 MTN001”信用等级为 AA^+ , 评级展望为稳定。

特此公告

联合资信评估股份有限公司

二〇二六年七月二十四日

声 明

一、本报告是联合资信基于评级方法和评级程序得出的截至发表之日的独立意见陈述，未受任何机构或个人影响。评级结论及相关分析为联合资信基于相关信息和资料对评级对象所发表的前瞻性观点，而非对评级对象的事实陈述或鉴证意见。联合资信有充分理由保证所出具的评级报告遵循了真实、客观、公正的原则。鉴于信用评级工作特性及受客观条件影响，本报告在资料信息获取、评级方法与模型、未来事项预测评估等方面存在局限性。

二、本报告系联合资信接受盐城市交通控股集团有限公司（以下简称“该公司”）委托所出具，除因本次评级事项联合资信与该公司构成评级委托关系外，联合资信、评级人员与该公司不存在任何影响评级行为独立、客观、公正的关联关系。

三、本报告引用的资料主要由该公司或第三方相关主体提供，联合资信履行了必要的尽职调查义务，但对引用资料的真实性、准确性和完整性不作任何保证。联合资信合理采信其他专业机构出具的专业意见，但联合资信不对专业机构出具的专业意见承担任何责任。

四、本次跟踪评级结果自本报告出具之日起至相应债券到期兑付日有效；根据跟踪评级的结论，在有效期内评级结果有可能发生变化。联合资信保留对评级结果予以调整、更新、终止与撤销的权利。

五、本报告所含评级结论和相关分析不构成任何投资或财务建议，并且不应当被视为购买、出售或持有任何金融产品的推荐意见或保证。

六、本报告不能取代任何机构或个人的专业判断，联合资信不对任何机构或个人因使用本报告及评级结果而导致的任何损失负责。

七、本报告所列示的主体评级及相关债券或证券的跟踪评级结果，不得用于其他债券或证券的发行活动。

八、本报告版权为联合资信所有，未经书面授权，严禁以任何形式/方式复制、转载、出售、发布或将本报告任何内容存储在数据库或检索系统中。

九、任何机构或个人使用本报告均视为已经充分阅读、理解并同意本声明条款。



盐城市交通控股集团有限公司 2026 年跟踪评级报告

项 目	本次评级结果	上次评级结果	本次评级时间
盐城市交通控股集团有限公司	AA+/稳定	AA+/稳定	2026/07/24
26 盐城交通 MTN001	AA+/稳定	AA+/稳定	

评级观点

跟踪期内，盐城市交通控股集团有限公司（以下简称“公司”）仍是盐城市主要的交通基础设施投资建设和经营管理主体，主要负责盐城市大型交通基础设施的投资建设、运营管理工作，业务保持明显的区域专营优势。经营方面，公司营业总收入仍主要来自基础设施建设、房产销售和贸易业务。基础设施建设业务投资规模大，回收周期长，对公司资金周转形成的压力大；拟建项目待投资规模较大，存在较大的资本支出压力。财务方面，公司资产中应收类款项对资金形成一定占用，存货、投资性房地产和其他非流动资产规模大，资产流动性较弱；全部债务中短期债务占比较高，债务融资期限结构有待改善，面临较大的债务集中偿付压力，债务负担指标表现轻；整体偿债指标表现一般，间接融资渠道亟待拓宽。

个体调整：无。

外部支持调整：盐城市区位优势较强，2025 年地区生产总值和一般公共预算收入均持续增长，收入质量尚可，政府支持能力极强。公司在交通基础设施、产业带动、就业及税收等方面对盐城市的贡献较大，对盐城市的重要性较高，在股权划转和政府补助方面获得有力的外部支持。

评级展望

依托盐城市良好的发展潜力，公司有望继续享受良好的外部经营环境和再融资环境。公司后续仍将在区域发展中发挥重要作用，经营地位稳固，有望持续获得政府的有力支持，公司信用状况有望保持稳定。

可能引致评级上调的敏感性因素：公司业务范围和区域范围扩大，职能定位提升。

可能引致评级下调的敏感性因素：公司核心资产被划出，政府支持程度减弱，融资环境恶化。

优势

- **公司外部发展环境良好。**盐城市是江苏省土地面积最大、海岸线最长的地级市，区位优势较强，交通便利。2025 年，盐城市实现地区生产总值 8045.3 亿元，同比增长 5.4%；一般公共预算收入 515.7 亿元，同比增长 3.9%，为公司发展提供了良好的外部环境。
- **跟踪期内，公司业务保持明显的区域专营优势。**公司是盐城市主要的交通基础设施投资建设和经营管理主体，主要负责盐城市大型交通基础设施的投资建设、运营管理工作，业务保持明显的区域专营优势。
- **获得有力的外部支持。**2023 年，盐城市人民政府国有资产监督管理委员会将盐城市灌东经济开发投资有限公司 33.00% 股权无偿划转至公司，增加公司资本公积 48.05 亿元；2023—2025 年，公司收到政府补助合计 0.32 亿元，计入“其他收益”。

关注

- **存在较大投资压力。**截至 2026 年 3 月底，公司主要在建房地产项目和拟建项目合计尚需投资 64.62 亿元，存在较大投资压力，未来投资回收情况值得关注。
- **短期债务占比较高，面临较大的债务集中偿付压力。**截至 2026 年 3 月底，公司全部债务中短期债务占比 45.29%，债务融资期限结构有待改善；同期末，公司一年内到期的短期债务 64.24 亿元，现金短期债务比 0.31 倍，面临较大的债务集中偿付压力。

本次评级使用的评级方法、模型及结果

评级方法与模型 城市基础设施投资企业信用评级方法与模型（V4.1.202605）

债项评级方法 债项评级基本方法（V3.0.202207）

评价内容	评价结果	风险因素	评价要素	结果档次
经营风险	B	经营环境	宏观和区域风险	2
			行业风险	3
		自身竞争力	基础素质	2
			企业管理	2
			经营分析	1
财务风险	F4	现金流	资产质量	4
			盈利能力	4
			现金流量	2
		资本结构		2
		偿债能力		4
指示评级				a ⁻
个体调整因素：--				--
个体信用等级				a ⁻
外部支持调整因素：政府支持				+5
模型级别				AA ⁺

个体信用状况和外部支持调整变动说明：因联合资信于2026年5月对《城市基础设施投资企业信用评级方法与模型》、《外部支持评估方法》进行修订，本次评级适用最新评级方法。

其他说明：受评对象的信用等级由联合资信信用评级委员会最终确定。

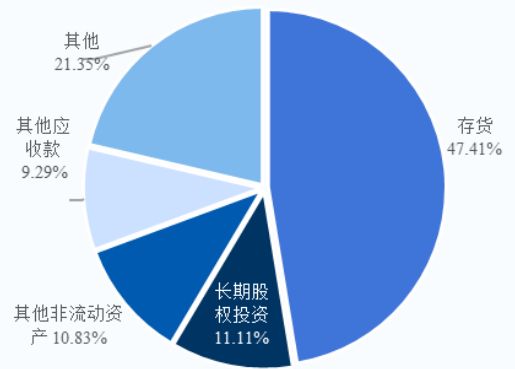
主要财务数据

合并口径				
项 目	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年 3 月
现金类资产（亿元）	22.88	14.48	3.90	19.80
资产总额（亿元）	591.24	584.43	596.11	613.68
所有者权益（亿元）	202.49	201.66	202.58	210.34
短期债务（亿元）	52.40	50.79	60.76	64.24
长期债务（亿元）	131.15	83.97	68.65	77.60
全部债务（亿元）	183.55	134.76	129.41	141.85
营业总收入（亿元）	33.23	37.30	27.19	1.97
利润总额（亿元）	5.00	1.70	1.93	-0.36
EBITDA（亿元）	5.41	3.31	3.51	--
经营性净现金流（亿元）	45.07	62.45	4.96	12.30
净资产收益率（%）	1.78	0.61	0.77	--
资产负债率（%）	65.75	65.49	66.02	65.73
全部债务资本化比率（%）	47.55	40.06	38.98	40.28
现金短期债务比（倍）	0.44	0.29	0.06	0.31
EBITDA 利息倍数（倍）	0.47	0.21	0.27	--
公司本部口径				
项 目	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年 3 月
资产总额（亿元）	385.85	362.81	365.36	359.68
所有者权益（亿元）	47.65	47.15	47.09	47.07
全部债务（亿元）	99.95	88.41	76.46	68.39
营业总收入（亿元）	0.50	0.19	0.01	0.00
利润总额（亿元）	0.53	-0.39	-0.06	-0.02
资产负债率（%）	87.65	87.00	87.11	86.91
全部债务资本化比率（%）	67.72	65.22	61.89	59.23
现金短期债务比（倍）	0.60	0.30	0.00	0.16

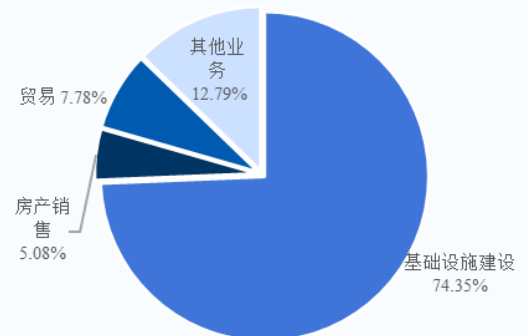
注：1. 2023—2025 年财务数据取自当年审计报告期末（间）数，2026 年一季度财务数据未经审计；2. 本报告合并口径将其他流动负债有息部分纳入短期债务核算，将其他非流动负债有息部分纳入长期债务核算；3. 本报告中部分合计数与各相加数之和在尾数上存在差异，系四舍五入造成；除特别说明外，单位均指人民币 4. “--”代表不适用

资料来源：联合资信根据公司审计报告、2026 年一季度财务数据及公司提供资料整理

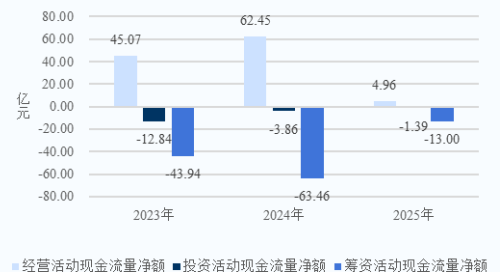
2025 年底公司资产构成



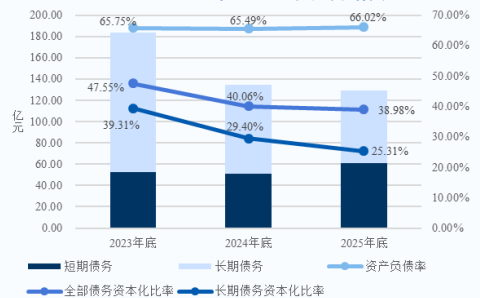
2025 年公司营业总收入构成



2023—2025 年公司现金流情况



2023—2025 年底公司债务情况



跟踪评级债项概况

债券简称	发行规模	债券余额	到期兑付日	特殊条款
26 盐城交通 MTN001	3.00 亿元	3.00 亿元	2029/01/09	--

注：上述债券仅包括由联合资信评级且截至评级时点尚处于存续期的债券

资料来源：联合资信根据公开资料整理

评级历史

债项简称	债项评级结果	主体评级结果	评级时间	项目小组	评级方法/模型	评级报告
26 盐城交通 MTN001	AA+/稳定	AA+/稳定	2025/12/29	谢 哲 高志杰	城市基础设施投资企业信用评级方法 V4.0.202208 城市基础设施投资企业主体信用评级模型（打分表）V4.0.202208	阅读正文

注：上述评级方法/模型、历史评级项目的评级报告通过报告链接可查阅

资料来源：联合资信根据公开资料整理

评级项目组

项目负责人：谢 哲 xiezhe@lhratings.com

项目组成员：谭伟祯 tanwz@lhratings.com

公司邮箱：lianhe@lhratings.com 网址：www.lhratings.com

电话：010-85679696

传真：010-85679228

地址：北京市朝阳区建国门外大街 2 号中国人保财险大厦 17 层（100022）



一、跟踪评级原因

根据有关法规要求，按照联合资信评估股份有限公司（以下简称“联合资信”）关于盐城市交通控股集团有限公司（以下简称“公司”）及其相关债券的跟踪评级安排进行本次跟踪评级。

二、企业基本情况

跟踪期内，公司注册资本、股权结构和实际控制人均未发生变化。截至 2026 年 3 月底，公司注册资本和实收资本均为 30.00 亿元，盐城市交通投资建设控股集团有限公司（以下简称“盐城交投”）和盐城市国港冷链物流有限公司分别持有公司 51.00%和 49.00%股权，盐城交投仍为公司控股股东，盐城市人民政府（以下简称“盐城市政府”）仍为公司的实际控制人。

公司是盐城市主要的交通基础设施投资建设和经营管理主体，主要负责盐城市大型交通基础设施的投资建设、运营管理工作。

截至 2026 年 3 月底，公司本部内设企业管理部、审计监察部和工程管理部等职能部门；同期末，公司纳入合并范围的一级子公司共 7 家。

截至 2025 年底，公司合并资产总额 596.11 亿元，所有者权益 202.58 亿元（含少数股东权益 50.02 亿元）；2025 年，公司实现营业总收入 27.19 亿元，利润总额 1.93 亿元。

截至 2026 年 3 月底，公司合并资产总额 613.68 亿元，所有者权益 210.34 亿元（含少数股东权益 63.29 亿元）；2026 年 1—3 月，公司实现营业总收入 1.97 亿元，利润总额-0.36 亿元。

公司注册地址：盐城市平安路 5 号；法定代表人：苗久成。

三、债券概况及募集资金使用情况

截至报告出具日，公司由联合资信评级的存续债券见图表 1，募集资金均已按指定用途使用完毕。跟踪期内，“26 盐城交通 MTN001”尚未到首个付息日。

图表 1 • 截至报告出具日公司由联合资信评级的公开发行存续债券概况

债券简称	发行金额（亿元）	债券余额（亿元）	起息日	期限
26 盐城交通 MTN001	3.00	3.00	2026/01/09	3 年

资料来源：联合资信根据公开资料整理

四、宏观经济和政策环境分析

2026 年一季度，宏观政策认真落实中央经济工作会议精神，坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度。财政收入稳步修复，支出强度显著提升、进度加快，政府债券发行节奏显著前置。货币政策延续“适度宽松”基调，1 月 15 日推出结构性降息、再贷款额度扩容等八项举措。政策继续着力扩大内需，稳妥应对中东冲突带来的能源化工供给冲击。

2026 年是“十五五”规划开局之年，面对地缘冲突加剧、全球供应链成本攀升以及国内结构调整阵痛等多重压力，宏观政策坚持稳中求进、靠前发力，推动经济实现超预期开局。整体来看，一季度经济呈现“生产供给增长加快、市场需求继续改善”的良好态势，但需求端结构分化明显：出口在外需回暖与“抢出口”效应共振下保持两位数高增长，固定资产投资在基建的拉动下实现由负转正，而消费修复斜率相对平缓，“供强需弱”矛盾仍存。信用方面，一季度社融增量同比少增，企业债券净融资成为主要支撑。宏观杠杆率继续温和上行，名义 GDP 增长回升部分缓解被动承压。工业企业利润高位增长，“量价利”齐升下结构性隐忧仍存。银行资产质量总体稳定，消费贷不良生成压力上升。信用利差低位震荡，流动性宽松驱动中低等级利差压缩。

展望后续，4 月政治局会议肯定“起步有力”，但指出“持续稳中向好的基础还需进一步巩固”，政策重心更重效能。财政加快资金落地并推动支出向“投资于人”转型，货币保持适度宽松并引导资金向科创、绿色、消费倾斜，合力巩固回升向好态势。“六张网”建设首次在政治局会议层面明确。外部挑战仍是经济运行面临的重大变量：中东冲突引发的能源价格上行风险正在逐步传导，油价上涨带来的通胀压力、贸易成本上升和需求收缩，可能在二季度开始更充分地显现。内部方面，“供强需弱”格局尚未根

本扭转，房地产市场的深度调整仍在持续，居民消费信心修复尚需时日，而基建投资在“十五五”开局项目储备支撑下有望维持较高增速，成为短期内稳增长的核心抓手。

完整版宏观经济与政策环境分析详见[《宏观经济信用观察季报（2026年3月）》](#)。

五、行业及区域环境分析

1 行业分析

城市基础设施建设是国民经济可持续发展的重要基础，行业发展受到各级政府高度重视。城投企业是城市基础设施建设的重要主体，为地方经济发展和城镇化进程做出了重要贡献，但也带来了地方政府债务风险等问题。城投企业的发展与监管政策密切相关，同时城投企业监管政策随宏观经济周期变化存在阶段性的收紧与放松，整体呈现收紧态势。2025年以来，一揽子化债政策深入推进，政策上以“控增化存、促发展”为核心，地方政府化债效果显现，城投企业全部债务增速持续放缓且低于社融增速水平，综合融资成本延续下行，融资结构持续改善，城投企业流动性风险得以缓释；债务风险管控机制不断完善，对城投企业债务风险管理更加全面，政策引导城投企业逐步化解经营性债务风险，并驱动地方政府及城投企业加快转型发展。

2026年，城投企业的发展仍将围绕化债与发展两大主题，积极财政政策基调将延续，城投企业作为政府投资项目和新型城镇化建设的重要载体，地位仍较重要，仍将持续获得地方政府支持；同时一揽子化债政策及增量措施的持续实施，有助于进一步缓释城投企业债务风险，城投行业整体信用风险较低，评级展望为稳定。但城投企业债务的区域分化与结构性压力依然突出，经营性债务本息偿付压力及化解措施有待关注；政策导向下城投转型进程提速，需关注其转型过程中面临的市场化风险以及政企关系的演变。完整版城市基础设施建设行业分析详见[《2026年城市基础设施建设行业分析》](#)。

2 区域环境分析

盐城市是江苏省土地面积最大、海岸线最长的地级市，区位优势较强。2025年，盐城市地区生产总值和一般公共预算收入均保持增长，收入质量尚可。整体看，公司外部发展环境良好。

盐城市地处江淮平原东部，东临黄海，位于江苏省沿海地区中部，是长三角城市群重要成员，也是“一带一路”、长江经济带、长三角一体化三大国家战略的交汇节点，区位优势较强。盐城市土地总面积1.77万平方公里，是江苏省土地面积最大的地级市，下辖3区（盐都区¹、亭湖区、大丰区）、5县（建湖县、射阳县、阜宁县、滨海县、响水县）和1市（东台市），另设有国家级盐城经济技术开发区和江苏省盐南高新技术产业开发区。截至2024年底，盐城市常住人口667.1万人，城镇化率为67%。

产业发展方面，盐城市拥有钢铁、汽车、新能源和电子信息等四大支柱产业。区域内江苏悦达集团有限公司和江苏悦达起亚汽车有限公司等企业在江苏省和同行业都占有重要地位。2025年，盐城市规模以上工业增加值同比增长6.8%。全市36个工业大类中，26个行业增加值正增长，增长面72.2%。汽车、通用设备行业增势较好，规上工业产值分别增长18.8%、15.6%。根据《盐城市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，“十五五”时期，盐城市将力争地区生产总值突破万亿，人均地区生产总值超2万美元，达到中等发达国家水平。同时新型工业化深入推进，服务业优质高效发展，海洋经济、绿色低碳、人工智能等领域新质生产力加快形成，现代化产业体系加快构建。

交通发展方面，盐城市已建成长三角北翼区域性综合交通枢纽，形成“公铁水空”协同发展的现代化综合交通体系。拥有盐青、盐徐、盐通3条高铁及新长普速铁路，高铁里程267公里实现区县全覆盖；盐泰锡常宜铁路已开工建设，进一步强化南北向通道。盐城市建成“三纵两横一联”高速网，总里程517公里，实现县县通高速及主要港区通高速。拥有中心城区快速路网总里程达180公里，形成“六主八支三环”格局，盐丰、盐阜快速通道全线贯通，大市区与县域通勤效率显著提升。

依托良好的产业基础，2023—2025年，盐城市地区生产总值持续增长，2025年突破8000亿元；同期，盐城市GDP增速持续下降，2025年为5.4%，仍高于全国水平。盐城市以第二、三产业为主导。2025年，盐城市固定资产投资同比下降15.0%，工业投资同比下降8.5%。2023—2025年，盐城市一般公共预算收入持续增长；盐城市税收收入占一般公共预算收入比重持续下降，收入质量尚可；财政自给能力较弱，财政收支平衡对上级补助依赖程度较高；政府性基金收入受土地市场成交影响持续下降。截至2025

¹ 盐城高新技术产业开发区2012年11月经省人民政府批准为盐城市首家省级高新区；2015年2月经国务院批准，升格为国家级高新区，与盐都区实行“区政合一”体制，总规划面积116平方千米，下辖盐龙、盐渎、潘黄三个街道。

年底，盐城市地方政府债务余额 2092.1 亿元，政府债务负担重。盐城市金融资源丰富，金融机构本外币存贷款余额高，2025 年末分别为 1.31 万亿元和 1.56 万亿元，同比增长 10.0%和 16.4%。

图表 2 • 盐城市主要经济和财力指标

项目	2023 年	2024 年	2025 年
GDP（亿元）	7403.9	7779.2	8045.3
GDP 增速（%）	5.9	5.5	5.4
固定资产投资增速（%）	9.2	0.3	-15.0
三产结构	11.0：40.3：48.7	10.9：38.7：50.4	/
人均 GDP（万元）	11.1	11.6	/
一般公共预算收入（亿元）	482.7	496.2	515.7
一般公共预算收入增速（%）	6.5	2.8	3.9
税收收入占一般公共预算收入比重（%）	70.7	67.6	67.3
一般公共预算支出（亿元）	1228.3	1137.4	1099.0
财政自给率（%）	39.3	43.6	46.9
政府性基金收入（亿元）	810.2	730.9	425.8
地方政府债务余额（亿元）	1654.9	1961.6	2092.1

注：“/”代表数据未获取
资料来源：联合资信根据公开资料整理

六、跟踪期主要变化

（一）基础素质

1 企业地位

跟踪期内，公司仍是盐城市主要的交通基础设施的投资建设和经营管理主体，业务区域专营优势明显。

跟踪期内，公司职能定位未发生变化。公司是盐城市主要的交通基础设施投资建设和经营管理主体，主要负责盐城市大型交通基础设施的投资建设、运营管理工作。除公司外，盐城市市级主要基础设施建设主体具体情况详见下表。整体看，公司在区域内交通基础设施建设领域居主导地位，业务区域专营优势明显。

图表 3 • 盐城市市级主要基础设施建设主体财务指标情况（单位：亿元）

企业名称	控股股东	业务内容	资产总额	所有者权益	营业总收入	利润总额	资产负债率（%）
盐城市城市资产投资集团有限公司	盐城市政府	负责盐城市主城区基础设施建设、土地开发整理、保障房建设、涉水业务等	1511.85	481.37	97.13	6.47	68.16
盐城高新产业控股集团有限公司	盐城市政府	负责盐城市高新区内的基础设施建设和土地平整业务	1189.93	426.58	36.91	10.84	64.15
盐城交投	盐城市政府	负责盐城市大型交通基础设施的投资建设、国有资本投资和盐城市主城区国有资产运营管理工作	1080.01	371.96	31.67	3.54	65.56
公司	盐城交投	负责盐城市大型交通基础设施的投资建设、运营管理工作	596.11	202.58	27.19	1.93	66.02
盐城市城市建设投资集团有限公司	盐城市城市资产投资集团有限公司	负责盐城市范围内的市政、棚户区改造、保障房及绿化工程等基础设施及公共配套设施建设等业务	/	/	/	/	/
盐城市城南新区开发建设投资有限公司	盐城市都市建设投资集团有限公司	负责盐城市城南新区基础设施投融资建设与安置房建设等业务	920.21	352.43	30.42	3.53	61.70
盐东方产业投资集团有限公司	盐城市政府	负责盐城经济技术开发区内基础设施建设、安置房建设、租赁及物业管理等业务	/	/	/	/	/
盐城市国有资产投资集团有限公司	盐城市政府	负责盐城市基础设施建设、保障房、贸易、地产、新能源车生产贸易、物业出租、酒店餐饮等业务	872.95	270.81	172.40	9.32	68.98

盐城市海兴集团有限公司	盐城市海兴控股集团有限公司	负责盐城市滨海港工业区基础设施建设、滨海港港口和港城投资与开发等业务	605.48	284.86	41.27	3.21	52.95
盐城海瀛产业发展集团有限公司	盐城市政府	主要负责盐城市城东、城中、城北片区开发运营	/	/	/	/	/
江苏银宝控股集团有限公司	盐城市政府	负责盐城市农业基础设施建设、现代农业产业及盐业生产销售等业务	287.51	140.86	115.26	1.27	51.01
燕舞集团有限公司	盐城市政府	负责盐城市文旅、康养、体育等资源的综合开发及运营，盐城市空港经济区的基础设施建设和产业投资等业务	/	/	/	/	/

注：1.上表中所列数据为2025年/2025年年底数；2.“/”代表数据未获取
资料来源：联合资信根据公开资料整理

2 信用记录

跟踪期内，公司本部及重要子公司本部无新增关注类或不良类信贷记录，联合资信未发现公司本部及重要子公司本部曾被列入全国失信被执行人名单。

根据公司提供的中国人民银行《企业信用报告（自主查询版）》（统一社会信用代码为913209007337488416），截至2026年7月16日，公司本部无未结清或已结清不良及关注类信贷信息记录，过往履约情况良好。

根据公司提供的中国人民银行《企业信用报告（自主查询版）》（统一社会信用代码为91320900785594928T），截至2026年7月3日，子公司盐城市交通服务集团有限公司本部无未结清不良及关注类信贷信息记录，已结清存在3笔关注类信贷信息记录（均为2014年以前形成，分别已在2012年和2014年结清，均系信贷政策要求被分类调整为关注），无不良类信贷信息记录，过往履约情况良好。

根据公司本部过往在债券市场发行债务融资工具的本息偿付记录，未发现公司本部存在逾期或违约记录，历史履约情况良好。

截至报告出具日，联合资信未发现公司本部及重要子公司本部有严重失信行为、曾被列入全国失信被执行人名单、在证券期货市场有严重违法失信行为、有重大税收违法失信行为以及有被行政处罚的行为。

（二）管理水平

跟踪期内，公司在法人治理结构、管理制度和高级管理人员方面均未发生重大变化。

（三）经营方面

1 业务经营分析

2025年，受基础设施建设项目结算减少影响，公司营业总收入同比有所下降，仍主要来自基础设施建设、房产销售和贸易业务。公司综合毛利率同比有所上升。

2025年，公司营业总收入同比下降27.11%，主要系基础设施建设项目结算减少所致，收入仍主要来自基础设施建设、房产销售和贸易业务，收入结构变化不大。其他业务对公司收入形成一定补充。

毛利率方面，2025年，公司综合毛利率同比有所下降，其他业务毛利率处于较高水平。

2026年1—3月，公司实现营业总收入1.97亿元，综合毛利率14.99%。

图表4• 公司营业总收入构成及毛利率情况（单位：亿元、%）

业务板块	2024年			2025年			2026年1—3月		
	收入	占比	毛利率	收入	占比	毛利率	收入	占比	毛利率
基础设施建设	29.25	78.43	10.43	20.21	74.35	10.43	0.00	0.00	--
房产销售	2.17	5.82	8.70	1.38	5.08	5.34	0.29	14.79	3.20
管理费	0.71	1.89	100.00	0.00	0.00	--	0.00	0.00	--
贸易	1.67	4.47	2.16	2.11	7.78	1.66	0.61	31.17	0.16
其他业务	3.50	9.39	36.14	3.49	12.79	32.11	1.07	54.04	26.77
合计	37.30	100.00	14.08	27.19	100.00	12.27	1.97	100.00	14.99

注：1.其他业务包括租赁业务、油品销售、光伏发电、充电桩、汽车服务和物业服务等业务；2.“--”代表数据无意义
资料来源：联合资信根据公司审计报告及公司提供资料整理

（1）基础设施建设

2025 年，受基础设施建设项目结算减少影响，公司基础设施建设收入有所下降；基础设施建设业务整体投资规模大，结算周期长，对公司资金周转形成的压力大；公司拟建项目未来尚需投资规模较大，存在较大的资本支出压力。

跟踪期内，公司基础设施建设业务模式未发生明显变化。公司基础设施建设业务的经营主体主要为子公司盐城市交通服务集团有限公司（原名为盐城市新盐交通投资集团有限公司，以下简称“新盐交投”）和盐城市快速路网建设有限公司（以下简称“快速路网公司”），项目模式主要包括代建回购模式、政府购买服务模式和 PPP 模式。

代建回购模式

新盐交投与盐城市交通运输局签订了《基础设施建设项目建设协议》，项目建设资金由新盐交投自筹。项目建设完毕后，经盐城市交通运输局组织项目交工验收，新盐交投将建设项目移交给项目业主。新盐交投每年按照当年项目竣工情况与盐城市交通运输局共同确认完工项目成本，并按照项目成本加成一定比例确认当年收入。2025 年，公司基础设施建设业务实现收入 20.21 亿元，同比下降 30.91%，主要系结算的基础设施项目规模减少所致。截至 2026 年 3 月底，公司采用代建回购模式完工的基础设施项目主要有 16 个，累计完成投资金额 106.38 亿元，累计确认收入 119.05 亿元，累计收到回款 94.56 亿元，回款执行情况一般。

图表 5 • 截至 2026 年 3 月底公司主要已完工基础设施项目情况（单位：亿元、年）

序号	项目名称	建设期间	计划回购期间	总投资额	已确认收入	已回款金额
1	三路-广场	2006—2008	2009—2011	4.26	4.69	4.69
2	机场一类口岸建设	2006—2009	2011—2013	0.86	0.95	0.95
3	开发区连接线	2007—2009	2010—2022	2.00	2.20	2.20
4	交校搬迁工程	2008—2014	2015—2021	3.06	3.36	3.36
5	省道 S331 工程	2009—2010	2011—2018	8.42	9.26	9.26
6	南环路工程	2009—2010	2011—2018	1.71	1.88	1.88
7	省道 S234 工程	2010—2012	2013—2022	0.16	0.18	0.18
8	G204 工程	2007—2009	2010—2022	19.67	21.83	21.83
9	机场跑道改扩建工程一期	2011—2015	2016—2023	3.13	3.44	3.44
10	水上服务区	2013—2016	2017—2022	3.87	4.26	4.26
11	西出口工程	2015—2015	2016—2021	1.12	1.23	1.23
12	阜宁船闸	2015—2018	2019—2024	2.52	2.77	2.77
13	机场跑道改扩建工程二期	2020—2021	2022—2026	9.46	10.40	4.61
14	开创路北延水环境整治	2020—2021	2022—2026	9.23	10.15	4.00
15	内环高架一期	2014—2018	2024	22.56	25.95	25.95
16	内环高架三期	2021—2025	2025—2027	14.35	16.50	3.95
合计				106.38	119.05	94.56

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

截至 2026 年 3 月底，公司无在建基础设施项目。公司主要拟建自营项目为响水港疏港高速公路项目和盐城高铁新城 C7 地块项目，预计总投资 54.77 亿元。整体看，公司拟建项目未来尚需投资规模较大，存在较大的资本支出压力。

图表 6 • 截至 2026 年 3 月底公司主要拟建自营项目情况（单位：亿元、年）

序号	项目名称	建设期间	预计总投资额	未来投资计划		
				2026 年 4—12 月	2027 年	2028 年及以后
1	响水港疏港高速公路项目	2026—2029	43.00	1.00	10.00	32.00
2	盐城高铁新城 C7 地块项目	2026—2028	11.77	0.70	5.00	6.07
合计			54.77	1.70	15.00	38.07

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

政府购买模式

公司采用政府购买服务模式的建设项目包括盐城市快速路网范公路段工程（即盐城市城市快速路网一期工程）和盐城市城市快速路网二期工程。上述项目均承建于 2016 年以前，投资建设主体为快速路网公司。根据快速路网公司与盐城市交通运输局签订的《盐城市快速路网范公路段工程项目政府购买服务合同》《盐城市快速路网二期工程项目政府购买合同》以及盐城市财政局出具的相关文件，由盐城市交通运输局向快速路网公司购买快速路网工程项目建设、质量检验及验收服务并在上述合同生效后服务期内向快速路网公司支付购买服务金额和管理费，上述政府购买款项纳入每年财政预算内。

2017 年 6 月，财政部发布《财政部关于坚决制止地方以政府购买服务名义违法违规融资的通知》（财预〔2017〕87 号）。据此，盐城市交通运输局对盐城市城市快速路网工程政府购买服务项目进行了整改，明确盐城市快速路网范公路段工程和盐城市城市快速路网二期工程无法继续通过政府购买服务模式落实。根据公司说明，2016—2028 年期间，盐城市财政局将以政府补贴的方式支付上述工程款和管理费合计 116.21 亿元（一期合同金额 31.21 亿元，二期合同金额 85.00 亿元）。账务处理方面，盐城市交通运输局拨入项目资本金计入“资本公积”；项目成本投入计入“其他非流动资产”；公司每年仅将管理费部分确认为收入；收到政府补贴时冲减“其他非流动资产”。2024 年底，盐城市城市快速路网一期和二期工程项目已结项，公司将其由其他非流动资产转入存货待政府回购，2025 年起不再确认管理费收入。截至 2025 年底，快速路网一期和二期项目已回款 52.65 亿元。

PPP 模式

公司采用 PPP 模式的建设项目为盐城市城市快速路网三期工程（以下简称“快速路三期”），项目计划总投资 57.81 亿元，其中，资本金 11.56 亿元（占 20.00%）。根据盐城市政府 2017 年 10 月出具的批复文件，明确盐城市交通运输局为项目实施主体，快速路网公司作为政府指定出资人与社会资本方共同组建项目公司中交盐城建设发展有限公司，其中，快速路网公司出资比例 14.24%。项目采用 BOT 运作模式，合作期 15 年，包括建设期 2 年（2019—2021 年）、运营期 13 年（2022—2035 年）。项目采用政府付费模式，纳入盐城市中期财政规划，并提请市人大或其常委会批准将各年度付费列入对应年度预算。2021 年该项目已建设完成，公司已出资 2.38 亿元，体现在公司“其他权益工具投资”科目进行会计核算，确认投资收益，不确认营业收入。截至 2026 年 3 月底，该项目暂未实现投资收益。

（2）房产销售业务

公司玖玺台房产项目已建设完毕，后续去化情况有待关注；在建房地产项目后续存在一定投资压力。

公司房产销售业务经营主体为子公司江苏绿阳置业有限公司（以下简称“绿阳置业”），绿阳置业拥有房地产开发贰级资质。截至 2026 年 3 月底，绿阳置业在售商品房项目为玖玺台项目，项目总投资 18.00 亿元，已全部建设完成。项目位于青年路高架与范公路高架交汇处，紧邻汽车站、火车站、高铁站（在建）等交通枢纽，交通较为便捷。截至 2026 年 3 月底，玖玺台项目可售面积为 17.62 万平方米，已销售面积 14.54 万平方米。2025 年和 2026 年 1—3 月，公司分别确认房产销售收入 1.38 亿元和 0.29 亿元。随着房地产市场下行压力增加，公司房地产去化情况有待关注。

截至 2026 年 3 月底，公司有 1 处在建房地产项目，项目位于盐城市盐南高新区南中沟北、开放大道东侧，项目地块面积 131 亩，计划总建筑面积 18.97 万平方米，项目定位为改善型住房产品。截至 2026 年 3 月底，该项目计划投资 16.40 亿元，已投资 6.55 亿元（摘地成本），后续存在一定投资压力。

图表 7 • 截至 2026 年 3 月底公司在建房地产项目情况（单位：亿元、年）

序号	项目名称	建设期间	总投资额	已投资额	2026 年 4—12 月投资计划
1	南中沟北、开放大道东侧地块项目	2025—2028	16.40	6.55	1.30

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

（3）贸易业务

2025 年，公司贸易收入有所增长，毛利率处于较低水平。

公司贸易业务主要由盐城市交通能源发展集团有限公司、盐城交投供应链有限公司等子公司负责运营，贸易业务主要包括钢材、砂石、土方、沥青和石灰等采购及销售。公司在贸易业务中采用“按需采购”的策略：在确定下游购买方，并获取购买方对品牌、规格型号、数量、单价、质量标准等要素的要求后，根据下游客户的具体需求向供货方寻购商品。贸易业务产销区域主要集中在

在江苏省内，上游供应商主要为盐城市区域内建材销售公司，下游客户主要为大型央企下属施工企业。2025 年，公司实现贸易收入 2.11 亿元，较上年有所增长，主要系钢材贸易量增长所致。同期，公司贸易业务毛利率处于较低水平。

（4）其他业务

2025 年，公司其他业务收入保持基本稳定，对公司收入和利润形成一定补充。

公司其他业务包括租赁业务、油品销售、光伏发电、充电桩、汽车服务和物业服务等业务，2025 年，公司其他业务收入为 3.49 亿元，保持基本稳定；同期，毛利率有所下降，对公司收入和利润形成一定补充。

2 未来发展

公司未来将在发展主业的基础上，完善产业链布局，增强自身盈利能力。

未来，公司将重点发展“工程建设、投资融资、物流运输、地产经营、交通服务、智慧交通”六大产业，将形成以“全市重大交通项目投资建设、运营管理”为主业，交通关联产业、多元业态全面协调持续发展的新型产业集团。未来，公司将构建完备的市场化运作体系，由融资型平台向实体型企业转变。一方面，继续推进铁路、公路、航道、枢纽、空港等交通基础设施建设；另一方面，在现代交通物流、交通信息产业等自主投资项目的建设上，完善产业链布局，增强自身盈利能力。此外，公司还计划以控股、参股形式加大对新能源、低碳经济、物联网和跨境电商等新兴产业领域的投资。

（四）财务方面

公司提供了 2025 年度合并财务报告，北京中名国成会计师事务所（特殊普通合伙）对上述财务报告进行了审计，并出具了标准无保留意见的审计结论。公司提供的 2026 年一季度财务数据未经审计。

合并范围方面，2025 年公司合并范围一级子公司未发生变化，2026 年 1—3 月，公司合并范围减少 1 家一级子公司，为盐城市新盐交投石化有限公司（注销）。截至 2026 年 3 月底，公司纳入合并范围的一级子公司共 7 家。总体看，公司合并范围变化涉及子公司规模较小，财务数据可比性强。

1 主要财务数据变化

（1）资产质量

截至 2025 年底，公司资产总额较上年底有所增长，应收类款项对资金形成一定占用；存货、投资性房地产和其他非流动资产规模大，公司资产流动性较弱。

截至 2025 年底，公司合并资产总额较上年底增长 2.00%，主要系存货增长所致。公司资产结构以流动资产为主。

图表 8 • 公司资产主要构成情况（单位：亿元、%）

项目	2024 年末		2025 年末		2026 年 3 月末	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
流动资产	377.69	64.63	386.79	64.89	394.72	64.32
货币资金	14.43	2.47	3.85	0.65	19.80	3.23
应收账款	41.06	7.03	44.20	7.41	44.10	7.19
其他应收款（合计）	51.14	8.75	55.36	9.29	42.14	6.87
存货	270.64	46.31	282.64	47.41	287.73	46.89
非流动资产	206.74	35.37	209.32	35.11	218.96	35.68
其他权益工具投资	20.10	3.44	20.10	3.37	20.10	3.28
长期股权投资	66.07	11.31	66.26	11.11	66.26	10.80
投资性房地产	46.66	7.98	46.59	7.82	46.59	7.59
固定资产（合计）	6.99	1.20	8.85	1.48	8.81	1.44
其他非流动资产	62.02	10.61	64.58	10.83	74.24	12.10
资产总额	584.43	100.00	596.11	100.00	613.68	100.00

资料来源：联合资信根据公司审计报告及 2026 年一季度财务数据整理

① 流动资产

截至 2025 年底，公司流动资产较上年底增长 2.41%。分科目看，公司货币资金较上年底下降 73.32%，其中，受限货币资金 227.57 万元，主要系司法冻结所致，受限比例很低。公司应收账款账面价值较上年底增长 7.65%，主要系应收盐城市交通运输局款项增加所致。账龄在 1 年以内占比 31.39%，1~2 年占比 10.36%，2 年以上占比 58.25%，整体账龄偏长。公司应收账款累计计提坏账准备 0.50 亿元，计提比例很低。从集中度看，应收账款前五名账面余额为 43.65 亿元（其中应收盐城市交通运输局款项 42.67 亿元），合计占比 97.67%，集中度很高。公司其他应收款（合计）较上年底增长 8.25%。账龄在 1 年以内占比 28.80%，1~2 年占比 21.09%，2 年以上占比 50.11%，整体账龄适中；公司其他应收款累计计提坏账准备 1.73 亿元，计提比例 3.03%，计提比例较低。从集中度看，公司其他应收款主要为与公司关联方及盐城市国有企事业单位的往来款，前五大占比为 79.26%，集中度较高。公司存货较上年底增长 4.44%，主要系新摘土地所致。存货主要由基础设施建设和土地形成的开发成本（275.47 亿元）构成。

图表 9 • 公司 2025 年底主要应收账款明细（单位：亿元、%）

名称	账面余额	占应收账款账面余额的比例
盐城市交通运输局	42.67	95.47
中铁四局集团第二工程有限公司	0.38	0.86
江苏省交通工程集团有限公司盐城分公司	0.29	0.65
雷纳德流体智能科技江苏股份有限公司	0.16	0.35
建湖县交通运输局	0.15	0.34
合计	43.65	97.67

注：雷纳德流体智能科技江苏股份有限公司为民营企业，截至报告出具日，已被吊销许可证，存在限高消费事项
 资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

图表 10 • 公司 2025 年底主要其他应收账款明细（单位：亿元、%）

名称	款项性质	期末余额	占其他应收款期末余额的比例
盐城交通物流有限公司	往来款	21.03	36.83
盐城市高速公路有限公司	往来款	12.83	22.47
盐城市新常盐开发建设有限公司	往来款	5.05	8.84
盐城市铁路投资发展有限公司	往来款	3.61	6.33
盐城市公路机械化施工处	往来款	2.73	4.79
合计	--	45.25	79.26

资料来源：联合资信根据公司审计报告整理

② 非流动资产

截至 2025 年底，公司非流动资产较上年底增长 1.25%，主要系其他非流动资产增长所致。分科目看，截至 2025 年底，公司其他权益工具投资保持稳定，主要由对悦达地产集团有限公司（16.00 亿元）、中交盐城建设发展有限公司（2.38 亿元）和盐城市国能投资有限公司（1.00 亿元）的股权投资构成。长期股权投资较上年底增长 0.27%，主要由对盐城市灌东经济开发投资有限公司（以下简称“灌东经开”）61.05 亿元股权投资构成。投资性房地产基本稳定，主要由服务区资产和土地资产构成，其中账面价值 15.03 亿元的资产尚未办理房产证。固定资产（合计）较上年底增长 26.46%，主要系在建工程转入所致。固定资产主要由房屋建筑物和机械设备构成。其他非流动资产较上年底增长 4.13%，主要系盐丰盐阜快速路等项目持续投入所致。其他非流动资产主要由盐丰盐阜快速路项目和待结算土地处置款构成。

截至 2026 年 3 月底，公司资产总额 613.68 亿元，较上年底增长 2.95%，主要系货币资金、存货和其他非流动资产增长所致。公司资产结构较上年底变化不大。

受限资产方面，截至 2026 年 3 月底，公司受限资产 84.67 亿元，占资产总额的比重为 13.80%，受限比例一般。

图表 11 • 截至 2026 年 3 月底公司资产受限情况（单位：亿元、%）

受限资产名称	账面价值	占资产总额比例	受限原因
货币资金	6.34	1.03	保证金和司法冻结
存货	46.84	7.63	借款抵押
投资性房地产	28.83	4.70	借款抵押
固定资产	2.66	0.43	借款抵押
合计	84.67	13.80	—

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

（2）资本结构

① 所有者权益

截至 2025 年底，公司所有者权益较上年底有所增长，所有者权益中未分配利润和少数股东权益占比较高，所有者权益结构稳定性一般。

截至 2025 年底，公司所有者权益较上年底增长 0.46%，所有者权益中，实收资本和资本公积合计占 50.89%，未分配利润和少数股东权益合计占 45.60%，所有者权益结构稳定性一般。

图表 12 • 公司所有者权益主要情况（单位：亿元、%）

项目	2024 年末		2025 年末		2026 年 3 月末	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
实收资本	30.00	14.88	30.00	14.81	30.00	14.26
资本公积	73.07	36.24	73.09	36.08	69.74	33.15
未分配利润	41.20	20.43	42.36	20.91	42.14	20.03
归属于母公司所有者权益合计	151.37	75.06	152.56	75.31	147.05	69.91
少数股东权益	50.29	24.94	50.02	24.69	63.29	30.09
所有者权益合计	201.66	100.00	202.58	100.00	210.34	100.00

资料来源：联合资信根据公司审计报告和 2026 年一季度财务数据整理

截至 2025 年底，公司实收资本保持不变。公司资本公积变动不大。公司未分配利润较上年底增长 2.82%，主要系利润积累所致；少数股东权益较上年底下降 0.53%，主要由盐城交通服务集团（少数股东权益 32.67 亿元）和快速路网公司（少数股东权益 16.03 亿元）少数股东权益构成。

截至 2026 年 3 月底，公司所有者权益合计 210.34 亿元，较上年底增长 3.83%，主要系少数股东权益增长所致，整体较上年底变动不大。

② 负债

截至 2025 年底，公司负债总额较上年底有所增长，短期债务占比较高，债务融资期限结构有待改善，债务负担指标表现轻，面临较大的债务集中偿付压力。

图表 13 • 公司负债主要情况（单位：亿元、%）

项目	2024 年末		2025 年末		2026 年 3 月末	
	金额	占比	金额	占比	金额	占比
流动负债	284.67	74.37	310.90	79.00	311.79	77.30
短期借款	10.34	2.70	23.39	5.94	26.98	6.69
其他应付款（合计）	216.72	56.62	232.62	59.11	226.12	56.06
一年内到期的非流动负债	35.44	9.26	37.27	9.47	35.36	8.77
合同负债	2.69	0.70	1.23	0.31	5.28	1.31

其他流动负债	5.15	1.34	0.21	0.05	1.50	0.37
非流动负债	98.10	25.63	82.63	21.00	91.56	22.70
长期借款	33.20	8.67	26.03	6.61	26.41	6.55
应付债券	46.61	12.18	31.99	8.13	35.69	8.85
其他非流动负债	7.63	1.99	14.07	3.58	18.94	4.70
负债总额	382.77	100.00	393.53	100.00	403.34	100.00

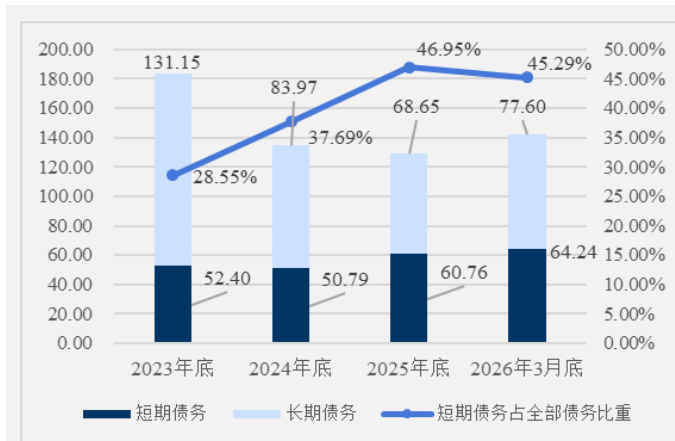
资料来源：联合资信根据公司审计报告和 2026 年一季度财务数据整理

截至 2025 年底，公司负债总额较上年底增长 2.81%，主要系短期借款、其他应付款和其他非流动负债增长所致。公司经营性负债主要由其他应付款中往来款和合同负债中预收项目回购款构成；公司负债结构以流动负债为主。

截至 2026 年 3 月底，公司负债总额 403.34 亿元，较上年底增长 2.49%，主要系短期借款和其他非流动负债增加所致。

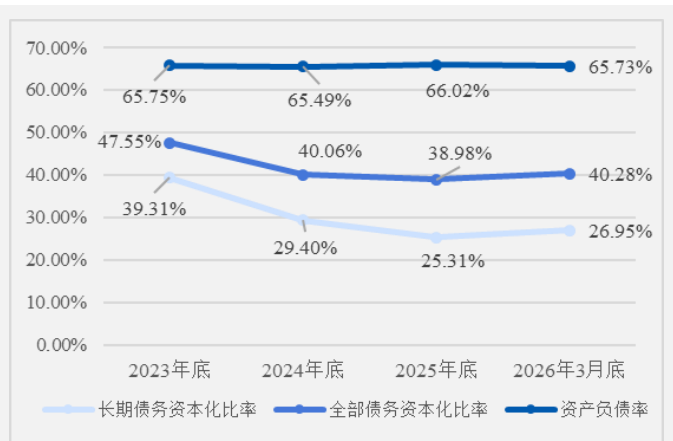
全部债务方面，本报告将其他流动负债中有息部分纳入短期债务核算，其他非流动负债中有息部分纳入长期债务核算。截至 2025 年底，公司全部债务较上年底下降 3.97%，债务结构以长期债务为主，但短期债务占比提升至 46.95%，债务融资期限结构有待改善。全部债务中银行贷款、债券融资和非标融资占比分别为 43.19%、43.75%和 13.06%，对债券依赖度较高。从债务指标来看，公司资产负债率较上年底有所增长，全部债务资本化比率和长期债务资本化比率较上年底均有所下降。截至 2026 年 3 月底，公司全部债务较上年底增长 9.61%。从债务指标来看，公司资产负债率较上年底有所下降，全部债务资本化比率和长期债务资本化比率较上年底均有所提升。公司整体债务负担指标表现轻。

图表 14 • 公司债务结构（单位：亿元）



资料来源：联合资信根据公司审计报告、2026 年一季度财务数据及公司提供资料整理

图表 15 • 公司债务杠杆水平



资料来源：联合资信根据公司审计报告、2026 年一季度财务数据及公司提供资料整理

公司未提供债务期限分布情况，截至 2026 年 3 月底，公司一年内到期的短期债务 64.24 亿元，现金短期债务比 0.31 倍，面临较大的债务集中偿付压力。

(3) 盈利能力

2025 年，公司营业总收入同比有所下降，期间费用控制能力较好，政府补助和投资收益对利润总额贡献较大，盈利指标表现一般。

2025 年，受基础设施建设项目结算减少影响，公司营业总收入同比下降 27.11%；营业成本同比下降 25.58%；营业利润率为 11.66%。

期间费用方面，2025 年，公司期间费用率²为 8.82%，期间费用控制能力较好。

非经营性损益方面，2025 年，公司公允价值变动收益为-0.64 亿元，主要系投资性房地产评估增值损益。同期，公司其他收益为 0.11 亿元，主要为政府补助；投资收益为 1.53 亿元，主要为长期股权投资收益。政府补助和投资收益对利润总额贡献较大。

2025 年，公司总资本收益率和净资产收益率同比均有所提升，盈利指标表现一般。

² 期间费用/营业总收入*100%

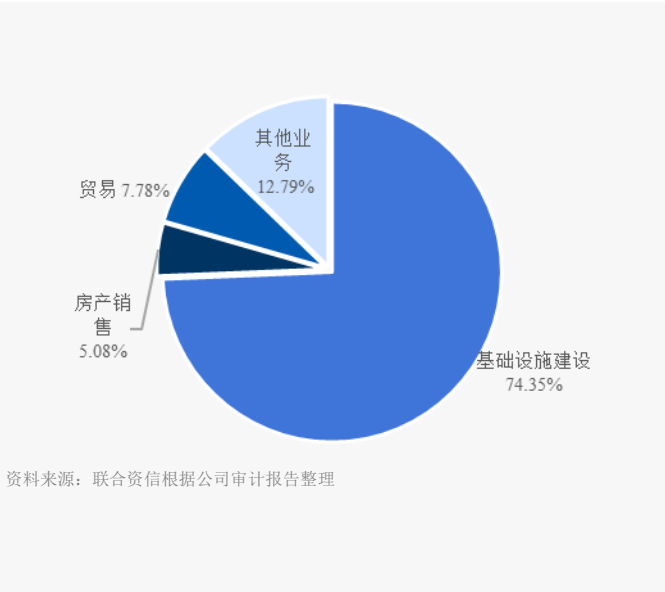
2026 年 1—3 月，公司实现营业总收入 1.97 亿元，同期，公司利润总额-0.36 亿元。

图表 16 • 公司盈利能力情况（单位：亿元）

项目	2024 年	2025 年	2026 年 1—3 月
营业总收入	37.30	27.19	1.97
营业成本	32.05	23.85	1.67
期间费用	2.05	2.40	0.54
其他收益	0.13	0.11	0.00
投资收益	0.83	1.53	0.00
信用减值损失	-1.32	-0.01	0.00
公允价值变动收益	-0.72	-0.64	-0.10
利润总额	1.70	1.93	-0.36
营业利润率（%）	13.48	11.66	13.85
总资本收益率（%）	0.72	0.79	--
净资产收益率（%）	0.61	0.77	--

资料来源：联合资信根据公司审计报告及2026年一季度财务数据整理

图表 17 • 2025 年公司营业总收入构成



（4）现金流

2025 年，公司经营活动现金流保持净流入，收入实现质量指标表现减弱；投资活动现金流和筹资活动现金流继续净流出。

图表 18 • 公司现金流情况（单位：亿元）

项目	2024 年	2025 年	2026 年 1—3 月
经营活动现金流入	116.76	35.01	16.94
经营活动现金流出	54.31	30.04	4.65
经营活动产生的现金流量净额	62.45	4.96	12.30
投资活动现金流入	5.00	1.02	0.00
投资活动现金流出	8.87	2.41	9.58
投资活动产生的现金流量净额	-3.86	-1.39	-9.58
筹资活动前现金流量净额	58.59	3.57	2.72
筹资活动现金流入	42.61	68.36	46.41
筹资活动现金流出	106.07	81.36	39.51
筹资活动产生的现金流量净额	-63.46	-13.00	6.91
现金收入比（%）	131.26	86.88	314.48

资料来源：联合资信根据公司审计报告及2026年一季度财务数据整理

从经营活动看，2025 年，公司经营回款质量有所下降，经营活动现金流入同比下降 70.02%，经营活动现金流出同比下降 44.68%，主要系经营业务款项和往来款收支减少所致；公司经营活动现金流保持净流入。从投资活动看，2025 年，公司投资活动现金流入和流出分别同比下降 79.61%和下降 72.77%，主要系收回投资流入规模和购建固定资产等流出规模减少所致。2025 年，公司投资活动现金保持净流出。2025 年，公司筹资活动前现金流继续净流入。从筹资活动看，2025 年，公司筹资活动现金流入同比增长 60.43%，主要为取得借款和发行债券收到的现金；筹资活动现金流出同比下降 23.30%，主要为偿还债务本息支付的现金。2025 年，公司筹资活动现金流继续净流出。

2026 年 1—3 月，公司经营活动现金保持净流入，投资活动现金继续净流出；筹资活动现金表现为净流入。

2 偿债指标变化

公司整体偿债指标一般，或有负债风险相对可控，间接融资渠道亟待拓宽。

图表 19 • 公司偿债指标

指标	2024 年（末）	2025 年（末）	2026 年 3 月（末）
现金短期债务比（倍）	0.29	0.06	0.31
EBITDA（亿元）	3.31	3.51	--
EBITDA 利息倍数（倍）	0.21	0.27	--

资料来源：联合资信根据公司审计报告、2026年一季度财务数据及公司提供资料整理

从偿债指标看，截至 2025 年底，公司现金短期债务比较上年底有所下降，现金类资产对短期债务的保障程度较弱。2025 年，公司 EBITDA 同比增长 6.10%，EBITDA 对利息支出保障程度较弱。截至 2026 年 3 月底，公司现金短期债务比较上年底有所增长。整体看，公司偿债指标表现一般。银行授信方面，截至 2026 年 3 月底，公司获得金融机构授信额度 79.15 亿元，尚未使用授信额度 19.90 亿元，公司间接融资渠道亟待拓宽。

截至 2026 年 3 月底，公司对外担保余额 5.00 亿元，担保比率为 2.38%，被担保企业均为盐城市国有企业，公司对外担保规模小，或有负债风险相对可控。

未决诉讼方面，截至 2026 年 3 月底，联合资信未发现公司存在重大未决诉讼。

3 公司本部主要变化情况

公司营业总收入和利润主要来自各子公司；公司本部资产和负债占合并口径的比重较高，所有者权益占合并口径的比重较低。

截至 2025 年底，公司本部资产总额、所有者权益分别为 365.36 亿元、47.09 亿元，分别占合并口径的 61.29%、23.25%，其中公司本部资产总额主要由其他应收款和长期股权投资构成。截至 2025 年底，公司本部负债总额 318.27 亿元，占合并口径的比重为 80.87%，主要由其他应付款、长期借款和应付债券构成。2025 年，公司本部实现营业总收入 0.01 亿元，公司本部利润总额-0.06 亿元。总体看，公司营业总收入和利润主要来自各子公司，公司本部主要履行管理职能。

（五）ESG 方面

公司注重安全生产和环境保护，能够履行作为国有企业的社会责任，法人治理结构比较有效。整体来看，公司 ESG 表现一般，对其持续经营影响较小。

环境方面，公司基础设施建设业务需要消耗能源，可能会面临碳排放、粉尘和灰渣、噪音等环境风险。跟踪期内，联合资信未发现公司曾发生安全责任事故，或存在污染与废物排放等相关监管处罚。

社会责任方面，公司投资、建设或运营的项目主要供给公共产品或服务；同时，公司响应政府政策，体现了国有企业的社会责任和担当。

治理方面，公司战略规划较为清晰，对下属子公司均具有很强的管控能力，且建立了比较有效的法人治理结构。跟踪期内，联合资信未发现公司高管存在因违法违规而受到行政、刑事处罚或其他处罚的情形。

七、外部支持

公司实际控制人为盐城市政府，综合实力和支撑能力极强，公司是盐城市主要的交通基础设施投资建设和经营管理主体，在股权划转和政府补助方面获得有力的外部支持。

1 支持能力

公司实际控制人为盐城市政府。2025 年，盐城市地区生产总值为 8045.3 亿元，同比增长 5.4%；一般公共预算收入为 515.7 亿元，同比增长 3.9%。整体看，公司实际控制人具有极强的综合实力。

2 支持可能性

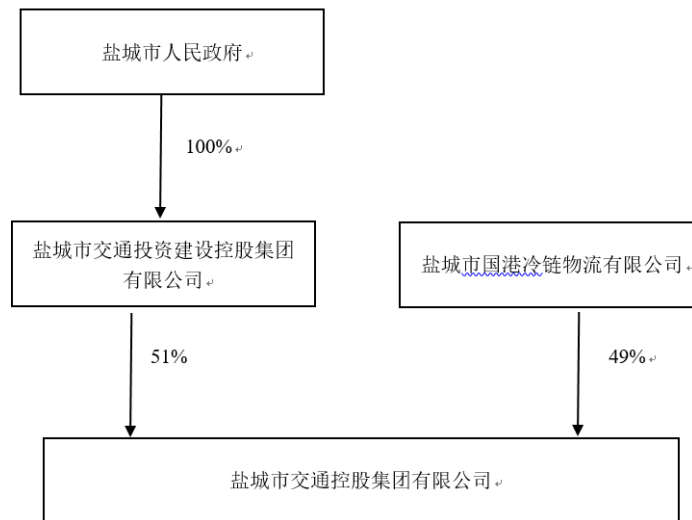
公司实际控制人为盐城市政府，盐城市政府对公司“三重一大”事项、经营战略及业务运营等方面具有绝对的控制权。公司是盐城市主要的交通基础设施投资建设和经营管理主体，主要负责盐城市大型交通基础设施的投资建设、运营管理工作，业务区域专营优势明显。近年来公司在交通基础设施、产业带动、就业及税收等方面对盐城市的贡献较大，在盐城市可替代性较弱。

公司在股权划转和政府补助方面获得有力的外部支持。2023 年，盐城市国资委将灌东经开 33.00% 股权无偿划转至公司，增加公司资本公积 48.05 亿元。2023—2025 年，公司分别收到政府补助 0.08 亿元、0.13 亿元和 0.11 亿元，计入“其他收益”。

八、跟踪评级结论

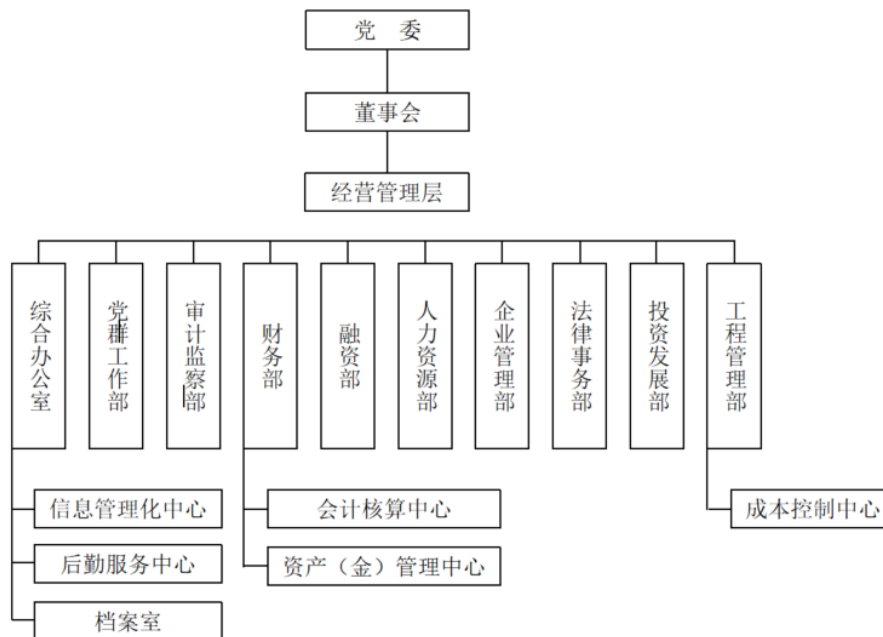
基于对公司经营风险、财务风险、外部支持及债项条款等方面的综合分析评估，联合资信确定维持公司主体长期信用等级为 AA⁺，维持“26 盐城交通 MTN001”信用等级为 AA⁺，评级展望为稳定。

附件 1-1 公司股权结构图（截至 2026 年 3 月底）



资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

附件 1-2 公司组织架构图（截至 2026 年 3 月底）



资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

附件 1-3 公司一级子公司情况（截至 2026 年 3 月底）

子公司名称	主营业务	持股比例（%）		取得方式
		直接	间接	
盐城市交通服务集团有限公司	交通基础设施的投资、建设、管理	72.92	—	划转
盐城市交投置业集团有限公司	房地产开发、建筑施工业务	100.00	—	投资设立
江苏黄海交通产业集团有限公司	新能源、汽车配套和供应链业务	100.00	—	投资设立
盐城市交通能源发展集团有限公司	快速路网基础设施建设	52.50	—	划转
沐阳交通新能源盐城有限公司	光伏发电业务	100.00	—	投资设立
盐城交投特来电科技有限公司	充电桩建设及服务业务	70.00	—	投资设立
江苏盐城优通房地产有限公司	房地产业务	100.00	—	投资设立

资料来源：联合资信根据公司提供资料整理

附件 2-1 主要财务数据及指标（公司合并口径）

项 目	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年 3 月
财务数据				
现金类资产（亿元）	22.88	14.48	3.90	19.80
应收账款（亿元）	50.00	41.06	44.20	44.10
其他应收款（合计）（亿元）	79.09	51.14	55.36	42.14
存货（亿元）	104.30	270.64	282.64	287.73
长期股权投资（亿元）	65.10	66.07	66.26	66.26
固定资产（合计）（亿元）	2.78	6.99	8.85	8.81
在建工程（合计）（亿元）	7.10	3.80	1.92	1.94
资产总额（亿元）	591.24	584.43	596.11	613.68
实收资本（亿元）	30.00	30.00	30.00	30.00
少数股东权益（亿元）	49.21	50.29	50.02	63.29
所有者权益（亿元）	202.49	201.66	202.58	210.34
短期债务（亿元）	52.40	50.79	60.76	64.24
长期债务（亿元）	131.15	83.97	68.65	77.60
全部债务（亿元）	183.55	134.76	129.41	141.85
营业总收入（亿元）	33.23	37.30	27.19	1.97
营业成本（亿元）	30.00	32.05	23.85	1.67
其他收益（亿元）	0.08	0.13	0.11	0.00
利润总额（亿元）	5.00	1.70	1.93	-0.36
EBITDA（亿元）	5.41	3.31	3.51	--
销售商品、提供劳务收到的现金（亿元）	15.39	48.96	23.62	6.20
经营活动现金流入小计（亿元）	181.03	116.76	35.01	16.94
经营活动现金流量净额（亿元）	45.07	62.45	4.96	12.30
投资活动现金流量净额（亿元）	-12.84	-3.86	-1.39	-9.58
筹资活动现金流量净额（亿元）	-43.94	-63.46	-13.00	6.91
财务指标				
现金收入比（%）	46.32	131.26	86.88	314.48
营业利润率（%）	9.30	13.48	11.66	13.85
总资本收益率（%）	0.98	0.72	0.79	--
净资产收益率（%）	1.78	0.61	0.77	--
长期债务资本化比率（%）	39.31	29.40	25.31	26.95
全部债务资本化比率（%）	47.55	40.06	38.98	40.28
资产负债率（%）	65.75	65.49	66.02	65.73
流动比率（%）	103.96	132.68	124.41	126.60
速动比率（%）	61.72	37.61	33.50	34.31
经营现金流动负债比（%）	18.25	21.94	1.60	--
短期债务占比（%）	28.55	37.69	46.95	45.29
现金短期债务比（倍）	0.44	0.29	0.06	0.31
EBITDA 利息倍数（倍）	0.47	0.21	0.27	--

注：1. 2023—2025 年财务数据取自当年审计报告期末（间）数，2026 年一季度财务数据未经审计；2. 本报告合并口径将其他流动负债有息部分纳入短期债务核算，将其他非流动负债有息部分纳入长期债务核算；3. 本报告中部分合计数与各相加数之和在尾数上存在差异，系四舍五入造成；除特别说明外，单位均指人民币 4. “--”代表不适用

资料来源：联合资信根据公司审计报告、2026 年一季度财务数据及公司提供资料整理

附件 2-2 主要财务数据及指标（公司本部口径）

项 目	2023 年	2024 年	2025 年	2026 年 3 月
财务数据				
现金类资产（亿元）	12.81	10.42	0.11	4.94
应收账款（亿元）	0.37	0.50	0.40	0.40
其他应收款（合计）（亿元）	315.16	294.34	307.33	296.82
存货（亿元）	0.00	0.00	0.00	0.00
长期股权投资（亿元）	56.29	56.26	56.26	56.26
固定资产（合计）（亿元）	0.00	0.00	0.01	0.01
在建工程（合计）（亿元）	0.00	0.00	0.00	0.00
资产总额（亿元）	385.85	362.81	365.36	359.68
实收资本（亿元）	30.00	30.00	30.00	30.00
少数股东权益（亿元）	0.00	0.00	0.00	0.00
所有者权益（亿元）	47.65	47.15	47.09	47.07
短期债务（亿元）	21.33	34.94	41.11	30.11
长期债务（亿元）	78.62	53.47	35.35	38.28
全部债务（亿元）	99.95	88.41	76.46	68.39
营业总收入（亿元）	0.50	0.19	0.01	0.00
营业成本（亿元）	0.00	0.00	0.00	0.00
其他收益（亿元）	0.00	0.00	0.00	0.00
利润总额（亿元）	0.53	-0.39	-0.06	-0.02
EBITDA（亿元）	/	/	/	--
销售商品、提供劳务收到的现金（亿元）	0.16	0.07	0.12	0.00
经营活动现金流入小计（亿元）	151.54	26.11	14.94	17.15
经营活动现金流量净额（亿元）	19.30	21.55	5.93	17.12
投资活动现金流量净额（亿元）	0.86	0.00	0.02	0.00
筹资活动现金流量净额（亿元）	-33.55	-23.94	-15.22	-12.29
财务指标				
现金收入比（%）	32.48	35.73	949.71	133.31
营业利润率（%）	98.47	98.34	65.00	97.44
总资本收益率（%）	0.31	0.16	-0.05	--
净资产收益率（%）	0.80	-0.94	-0.13	--
长期债务资本化比率（%）	62.26	53.14	42.88	44.85
全部债务资本化比率（%）	67.72	65.22	61.89	59.23
资产负债率（%）	87.65	87.00	87.11	86.91
流动比率（%）	127.22	116.43	108.81	110.31
速动比率（%）	127.22	116.43	108.81	110.31
经营现金流动负债比（%）	7.48	8.22	2.10	--
短期债务占比（%）	21.34	39.52	53.77	44.02
现金短期债务比（倍）	0.60	0.30	0.00	0.16
EBITDA 利息倍数（倍）	/	/	/	--

注：1. 2023—2025 年财务数据取自当年审计报告期末（间）数，2026 年一季度财务数据未经审计；2. 由于公司本部口径未披露折旧、摊销及资本化利息等数据，EBITDA 相关指标无法计算；3. “/”表示数据未获取，“--”代表不适用，“*”代表分母为 0

资料来源：联合资信根据公司审计报告、2026 年一季度财务数据及公司提供资料整理

附件 3 主要财务指标的计算公式

指标名称	计算公式
增长指标	
资产总额年复合增长率	
净资产年复合增长率	(1) 2 年数据: 增长率= (本期-上期) / 上期×100%
营业总收入年复合增长率	(2) n 年数据: 增长率=[(本期/前 n 年) ^{1/(n-1)} - 1]×100%
利润总额年复合增长率	
经营效率指标	
现金收入比	销售商品、提供劳务收到的现金/营业总收入×100%
盈利指标	
总资本收益率	(净利润+费用化利息支出) / (所有者权益+长期债务+短期债务) ×100%
净资产收益率	净利润/所有者权益×100%
营业利润率	(营业总收入-营业成本-税金及附加) / 营业总收入×100%
债务结构指标	
资产负债率	负债总额/资产总计×100%
全部债务资本化比率	全部债务/ (长期债务+短期债务+所有者权益) ×100%
长期债务资本化比率	长期债务/ (长期债务+所有者权益) ×100%
担保比率	担保余额/所有者权益×100%
偿债能力指标	
EBITDA 利息倍数	EBITDA/利息支出
短期债务占比	短期债务/全部债务×100%
现金短期债务比	现金类资产/短期债务
流动比率	流动资产合计/流动负债合计×100%
速动比率	(流动资产合计-存货) / 流动负债合计×100%
经营现金流动负债比	经营活动现金流量净额/流动负债合计×100%

注: 现金类资产=货币资金+交易性金融资产+应收票据+应收款项融资中的应收票据

短期债务=短期借款+交易性金融负债+一年内到期的非流动负债+应付票据+其他短期债务

长期债务=长期借款+应付债券+租赁负债+其他长期债务

全部债务=短期债务+长期债务

EBITDA=利润总额+费用化利息支出+固定资产折旧+使用权资产折旧+摊销

利息支出=资本化利息支出+费用化利息支出

附件 4-1 主体长期信用等级设置及含义

联合资信主体长期信用等级划分为三等九级，符号表示为：AAA、AA、A、BBB、BB、B、CCC、CC、C。除 AAA 级、CCC 级（含）以下等级外，每一个信用等级可用“+”“-”符号进行微调，表示略高或略低于本等级。

各信用等级符号代表了评级对象违约概率的高低和相对排序，信用等级由高到低反映了评级对象违约概率逐步增高，但不排除高信用等级评级对象违约的可能。

具体等级设置和含义如下表。

信用等级	含义
AAA	偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约概率极低
AA	偿还债务的能力很强，受不利经济环境的影响不大，违约概率很低
A	偿还债务能力较强，较易受不利经济环境的影响，违约概率较低
BBB	偿还债务能力一般，受不利经济环境影响较大，违约概率一般
BB	偿还债务能力较弱，受不利经济环境影响很大，违约概率较高
B	偿还债务的能力较大地依赖于良好的经济环境，违约概率很高
CCC	偿还债务的能力极度依赖于良好的经济环境，违约概率极高
CC	在破产或重组时可获得保护较小，基本不能保证偿还债务
C	不能偿还债务

附件 4-2 中长期债券信用等级设置及含义

联合资信中长期债券信用等级设置及含义同主体长期信用等级。

附件 4-3 评级展望设置及含义

评级展望是对信用等级未来一年左右变化方向和可能性的评价。评级展望通常分为正面、负面、稳定、发展中等四种。

评级展望	含义
正面	存在较多有利因素，未来信用等级调升的可能性较大
稳定	信用状况稳定，未来保持信用等级的可能性较大
负面	存在较多不利因素，未来信用等级调降的可能性较大
发展中	特殊事项的影响因素尚不能明确评估，未来信用等级可能调升、调降或维持

附件 4-4 列入评级观察设置及含义

列入评级观察是对于已对受评主体给出了评级结果，由于突发事件，且对突发事件暂时没有结论时，采取的一种评级行动。评级观察分为“列入正面观察名单”“列入负面观察名单”和“列入评级观察名单”。

评级观察分类	含义
列入正面观察名单	未来 3~6 个月内信用评级有可能上调
列入负面观察名单	未来 3~6 个月内信用评级有可能下调
列入评级观察名单	重大事件或者其他变动因素对受评对象信用水平的影响不明朗，未来 3~6 个月内信用评级的调整方向尚无法判断